

(portada)
Curso Taller de
Soberanía
Alimentaria

Coalición Popular por la Soberanía Alimentaria
y
Red de Acción en Plaguicidas de Asia - Pacífico

(Portadilla)

Curso Taller de Soberanía Alimentaria

Editor

Antonio Tujan (hijo), Red de Acción en Plaguicidas Asia -Pacífico (APRN)

Redactora

Jennifer del Rosario-Malonzo

IBON Foundation, Inc.

Coordinador del Proyecto

Gilbert M. Sape

Programa de Soberanía Alimentaria y Agricultura Ecológica de la Red de Acción en Plaguicidas de Asia - Pacífico (PAN AP)

Diseño gráfico y Portada

Mike Santiago

Ilustraciones de

Marcia Miranda (Chile)

Septiembre del 2006, Primera Edición, Juta Print

Original en inglés, impreso y Publicado en Malasia por:

Red de Acción en Plaguicidas de Asia - Pacífico (PAN AP)

P.O. Box 1170, 10850 Penang, Malaysia

Tel: (604) 6570271 / 6560381

Fax: (604) 6583960

Email: panap@panap.net

web: www.panap.net

Primera edición en español publicada en Argentina por:

Red de Acción en Plaguicidas y sus Alternativas en América Latina

RAP-AL

Email: rapal@rapal.cl

Web: www.rap-al.org

Esta publicación puede ser utilizada libremente por cualquier persona o institución, siempre y cuando se cite como fuente a la Coalición Popular por la Soberanía Alimentaria (*People's Coalition for Food Sovereignty* – PCFS). Sus comentarios e ideas tendientes a mejorar este trabajo serán muy bien recibidos, puesto que son valiosos para nosotros.

INDICE

Prólogo

Introducción

Nota para los Facilitadores (as)

Módulo 1

La Soberanía Alimentaria, un concepto complejo y un derecho a ejercer

Módulo 2

La Soberanía Alimentaria como marco de referencia de políticas para la agricultura, y la producción y distribución de alimentos

Módulo 3

Promoción de las Políticas de Soberanía Alimentaria Popular

Módulo 4

Un texto optativo sobre Promoción de Políticas

IV

VII

VIII

1

14

21

29

Prólogo

Para millones de personas en todo el mundo, el hambre y la pobreza aun no han disminuido. La información más reciente demuestra que tan solo en Asia, más de 500 millones de personas sufren de hambre crónica y en América Latina la cifra llega a 53 millones. Son las mujeres y los niños quienes se ven más afectados.

El llamado en favor de una Soberanía Alimentaria Popular ha recibido una respuesta fervorosa de los movimientos campesinos de todo el mundo, porque apunta al centro del corazón de una producción alimentaria sustentable para las comunidades y es una respuesta directa a las amenazas de la globalización.

Apoyando esta consigna, PANAP, conjuntamente con otros movimientos sociales y ONGs de apoyo de Asia, se ha colocado a la vanguardia del desarrollo de políticas concretas de Soberanía Alimentaria. Uno de nuestros objetivos principales es fortalecer a los movimientos populares que luchan por eliminar el hambre y alcanzar una Soberanía Alimentaria.

Sin embargo hay una gran falencia de materiales escritos sobre Soberanía Alimentaria. Por lo tanto, con la publicación de estos módulos, esperamos hacer una pequeña contribución hacia un más amplio desarrollo de literatura específica sobre tan importante tema.

La Coalición Popular por la Soberanía Alimentaria (*People's Coalition for Food Sovereignty – PCFS*), a la cual PANAP esta orgullosa de apadrinar, es una de las redes líderes comprometidas con la promoción de la Soberanía Alimentaria. Estos módulos son el resultado de años de trabajo de esta coalición. Con anterioridad, se publicaron una serie de materiales y se realizaron talleres, reuniones estratégicas, conferencias, caravanas y debates sobre la Soberanía Alimentaria, organizados con la cooperación de todos los miembros de la coalición.

Uno de estos trabajos fue un taller de Capacitación de Monitores en Soberanía Alimentaria organizado conjuntamente por los miembros de la Red de Investigación de Asia-Pacífico (*Asia-Pacific Research Network – APRN*), PANAP y PCFS. La actividad se llevó a cabo en la ciudad de Calcuta, India, durante septiembre del 2004. El anfitrión fue el Instituto para la Motivación del Autoempleo (*Institute for Motivating Self Employment – IMSE*, India) y entre sus participantes se encontraban varios líderes de movimientos sociales y de ONGs de apoyo en Asia, involucrados de una forma u otra en los temas de la Soberanía Alimentaria.

El borrador de estos módulos, preparado por los capacitadores especialmente para este taller, fue presentado a los participantes a lo largo de un programa de 3 días. Las provechosas y animadas discusiones a que dio lugar este borrador, fueron también resumidas e incorporadas a estos módulos. Estas valiosas contribuciones y sugerencias ayudaron enormemente a completarlos.

El equipo de capacitación que preparó y presentó estos borradores de módulos estaba integrado por Antonio Tujan Jr. (APRN); Gilbert Sape (PANAP) y Marlou Abaja (APRN). La documentación fue preparada por Kathryn Manga (IBON). La PCFS, a través de la Fundación IBON terminó el desarrollo de estos módulos, en cuya revisión y edición también contamos con el aporte de la Red de Acción en Plaguicidas y sus Alternativas en América Latina (RAP-AL), para presentar ahora esta publicación.

Esperamos que estos módulos sean utilizados para ayudar a difundir el concepto de Soberanía Alimentaria, para movilizar a la gente en favor de esta plataforma y para ayudar a focalizar los debates y análisis sobre el tema.

La PCFS sigue promoviendo estos talleres, y esperamos seguir mejorando estos módulos basándonos en las experiencias e ideas que surjan de estas iniciativas.

Sarojeni Rengam
Directora Ejecutiva
PANAP

Introducción

El concepto “Soberanía Alimentaria” es similar al de “globalización” en el sentido de que ambos tienen diferentes significados para diferentes personas, y al ser usados en variados contextos han adquirido múltiples connotaciones. Para quienes promueven el concepto de Soberanía Alimentaria y para quienes lo estudian, es importante destacar la complejidad del concepto, sin confundirse por ello. Por el contrario, deberíamos ser capaces de promover la Soberanía Alimentaria como una posición política, especialmente de cara a la eliminación masiva de los pequeños productores de alimentos, que ha exacerbado la pobreza y el hambre, ha incrementado la concentración de la propiedad agrícola y la pérdida de control sobre los medios de producción.

La aceptación generalizada de la Soberanía Alimentaria como una postura a ser promovida todavía necesita ser encausada. Esta apreciación es una gran ventaja en la promoción de la Soberanía Alimentaria como una respuesta a la globalización. Para entregar elementos a los promotores que luchan porque la Soberanía Alimentaria sea el marco político para los temas de alimentación y agrarios, y también para lograr aumentar el apoyo ciudadano a esta idea, se necesita aclarar los conceptos, profundizando la comprensión de las implicancias del término Soberanía Alimentaria, de las razones por las que es una exigencia, y la forma cómo se puede lograr este objetivo.

Nota para facilitadores y facilitadoras

Este curso debe ser desarrollado durante dos (2) días completos. Está diseñado para una audiencia internacional general, y por lo tanto, se debería tener la suficiente flexibilidad para poder incorporar temas nacionales y locales durante las discusiones. Está dirigido a quienes luchan por temas alimentarios y del ámbito agrícola, para que comiencen a promover la Soberanía Alimentaria después del curso. Este curso requiere que los participantes tengan un nivel de educación y/o experiencia que les permita entender las variadas ideas y temas, y que también les permita participar plenamente de las discusiones.

Uso de los módulos

Estos módulos fueron creados para explicar los conceptos más importantes y para aclarar los temas, dando argumentos para la implementación de las políticas y entregando estrategias para las campañas en pos de la Soberanía Alimentaria. Los módulos son herramientas para los facilitadores (as) que deberían tener (alguna) experiencia y comprensión respecto de temas de alimentación y agricultura, derechos humanos, globalización y sus instrumentos (instituciones financieras internacionales, Organización Mundial del Comercio, etc.) y sobre Soberanía Alimentaria. Estos módulos están diseñados para ayudar a organizar y a conducir el curso de la forma más interesante posible, considerando distintos contextos y asumiendo la diversidad de enfoques y problemas en los ámbitos nacionales y locales.

Secciones del curso

Módulo 1

La Soberanía Alimentaria, un concepto complejo y un derecho a ejercer

Objetivos:

1. Explicar la Soberanía Alimentaria y los conceptos relacionados con ella;
2. Entregar una visión general de los temas agrícolas y de alimentación más importantes hoy día; y
3. Destacar la necesidad de ejercer la Soberanía Alimentaria en medio de tanta globalización.

Duración: 3 horas

I. ¿Que es Soberanía Alimentaria?

En un informe de febrero del 2004 del Relator de las Naciones Unidas (ONU) sobre el Derecho a la Alimentación, dirigido a la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, se definió a la Soberanía Alimentaria como el derecho de las personas, comunidades y países a determinar sus propios sistemas de producción relacionados con el trabajo agrícola, la pesca, la alimentación y la tierra, y todas las políticas relacionadas que sean ecológica, social, económica y culturalmente apropiadas a sus circunstancias particulares.

Vía Campesina definió a la Soberanía Alimentaria como el derecho de los pueblos, de naciones o uniones de Estados a definir su política agraria y alimentaria, sin dumping frente a terceros países.

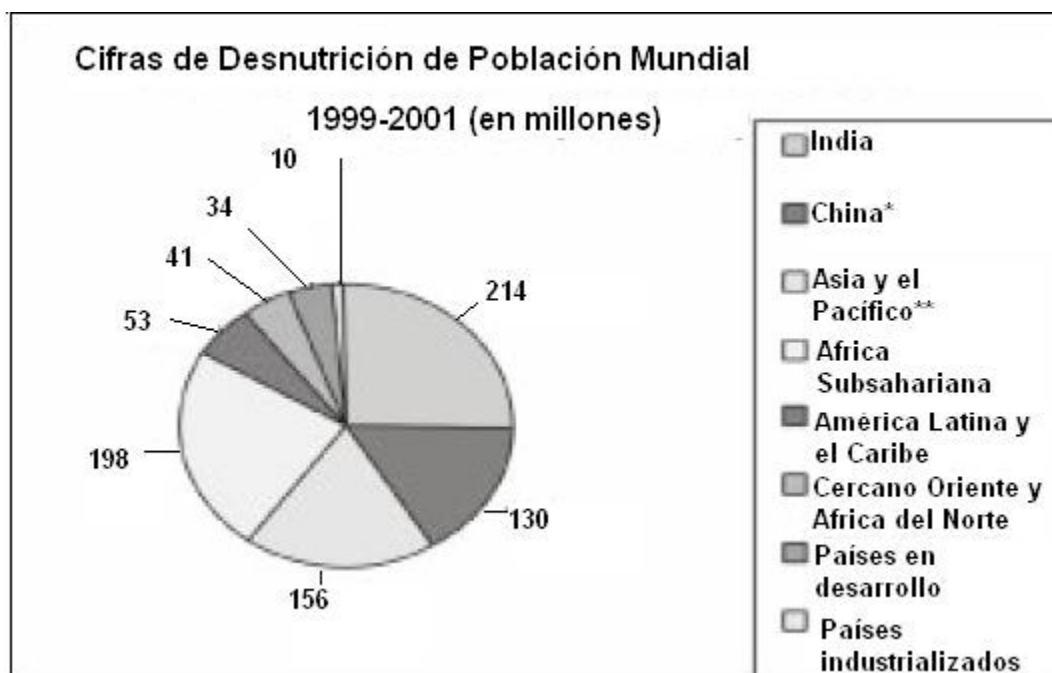
La Soberanía Alimentaria va más allá del concepto común de seguridad Alimentaria, el cual simplemente trata de garantizar el suministro de una cantidad suficiente de comida segura sin considerar si al mismo tiempo, se trata de un alimento saludable, ni cómo, dónde o en qué escala se produce. La Soberanía Alimentaria sobrepasa el discurso de los derechos al considerar una interpretación más amplia del derecho a la alimentación, por lo que agrega el concepto de comida sana.

No se puede garantizar la calidad de los alimentos con una agricultura basada en el uso de plaguicidas químicos y semillas transgénicas, promovida por las corporaciones transnacionales que lucran económicamente, mientras generan altos costos ambientales y de salud, y dependencia económica. Mientras la producción de alimentos dependa de los insumos químicos y nuevas biotecnologías controladas por las corporaciones, será imposible lograr la Soberanía Alimentaria.

La Soberanía Alimentaria es la libertad y la capacidad del pueblo y de sus comunidades para ejercer su derecho a alimentarse y producir su propia comida, y a luchar contra el poder de las transnacionales y otras fuerzas que destruyen los sistemas de producción populares a través del comercio, inversiones, y otras formas y medios.

La Soberanía Alimentaria enfatiza el derecho del pueblo a la alimentación, que según la FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación), es el derecho a tener un acceso regular, permanente y libre, ya sea directamente o por medio de una transacción financiera, a una alimentación cuantitativa cualitativamente adecuada y suficiente según las tradiciones culturales de los pueblos a las cuales el consumidor pertenece, y que le aseguren una vida digna y plena física y mentalmente, individual y colectivamente.

Pero el hambre, un indicador de la violación de este derecho a la alimentación, prevalece y está empeorando. India es el país que tiene la mayor cantidad de personas desnutridas, seguido por China. El 60% del número total de personas desnutridas se encuentra en Asia y el Pacífico, seguido por el África sub – Sahariana con un 24%, y por América Latina y el Caribe (6%) (Ver Gráfico). Cada año, 5.4 millones de personas adicionales pasan hambre. Anualmente, 36 millones de personas mueren como resultado directo o indirecto del hambre y las deficiencias nutricionales.



* incluyendo a Taiwan, Provincia de China

** excluyendo China & India

Fuente: El estado de la Inseguridad Alimentaria en el mundo 2003, FAO.

En un intento por enfrentar el problema del hambre y del acceso a la comida, Naciones Unidas creó el concepto de “Seguridad Alimentaria” para indicar la disponibilidad de alimentos en todas las épocas, accesibles a todas las personas, nutricionalmente adecuados en términos de cantidad, calidad y variedad y aceptables dentro de la respectiva cultura.

Esta definición no considera la capacidad de un país de producir y distribuir equitativamente los alimentos básicos a sus habitantes. Tampoco considera la práctica común de exportar productos agrícolas baratos y altamente subsidiados (dumping) hacia los países subdesarrollados. Estas prácticas son permitidas y aun incentivadas en nombre del libre comercio promovido por los países desarrollados.

No resulta extraño entonces que mientras la Seguridad Alimentaria sigue siendo el objetivo declarado de muchos gobiernos y organismos intergubernamentales, los recursos y la responsabilidad de alcanzar la Seguridad Alimentaria han sido redefinidos y desplazados desde manos del Estado al mercado.

Este concepto y estrategia neoliberal para la obtención del objetivo de la Seguridad Alimentaria guía a instituciones multilaterales como el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial (BM) y la Organización Mundial del Comercio (OMC). La citada reconceptualización de la Seguridad Alimentaria solo beneficia en última instancia a los países más poderosos y a las multinacionales involucradas en el comercio agrario y alimenticio. Estas políticas comerciales neoliberales declaran que la mejor forma en que los países pobres pueden obtener la Seguridad Alimentaria, es la importación de comida barata, en vez de producirla ellos mismos. El Banco Mundial incluso afirma que el llamado comercio libre es esencial para la Seguridad Alimentaria porque hace un uso más eficiente de los recursos mundiales.

El concepto de Soberanía Alimentaria

El concepto de Soberanía Alimentaria fue introducido al debate público global durante la Cumbre Mundial de la Alimentación en 1996, con el objetivo de crear una alternativa a las políticas neoliberales. Fue desarrollado para promover una alternativa basada en el derecho a la alimentación. Es la redefinición popular de la lucha por la Seguridad Alimentaria, la cual ha fracasado estruendosamente en aliviar el hambre.

En la Cumbre Mundial de la Alimentación de 1996, los delegados gubernamentales se comprometieron a disminuir antes del 2015, a la mitad la cantidad de personas hambrientas. Sin embargo, la información disponible demuestra que en vez de disminuir, la tasa de malnutrición ha seguido aumentando constantemente. Esto ocurre a pesar de las declaraciones de varios gobiernos y organizaciones de Naciones Unidas, como la FAO, que llaman a poner coto a esta alarmante situación. Es aterrador comprobar que debido a la globalización neoliberal, 105 de los 149 países pobres del tercer mundo, siguen siendo importadores netos de alimentos, indicando aparentemente con ello que no son capaces de producir su propia comida.

Las políticas neoliberales socavan la Soberanía Alimentaria ya que dan prioridad al comercio internacional por sobre el derecho del pueblo a la alimentación.

Los campesinos y otros movimientos populares rurales han enfatizado que estas políticas no han logrado erradicar el hambre en el mundo.

Estas políticas solamente han aumentado la dependencia de la población de las importaciones agrarias y han intensificado la transformación de la agricultura en un negocio ligado a las corporaciones transnacionales, poniendo así en riesgo la salud y el patrimonio genético, cultural y medio-ambiental de la población mundial.

Desde que se comenzó a hablar de este concepto, la Soberanía Alimentaria se ha convertido en un tema muy importante en el debate sobre la agenda agraria internacional, incluso en Naciones Unidas. La Soberanía Alimentaria fue el principal tema de discusión en el foro de organizaciones no-gubernamentales (ONGs) que se llevó a cabo paralelamente a la Cumbre Mundial de la Alimentación de junio del 2002.

Niveles y contextos de la Soberanía Alimentaria

Aunque ya hay una definición de la Soberanía Alimentaria como un derecho a fijar las políticas agrícolas y alimentarias, también hay mucha confusión al momento de entender qué es la Soberanía Alimentaria, porque el término se usa en diferentes niveles de comprensión y en diferentes contextos de debate.

La Soberanía Alimentaria puede analizarse en diferentes niveles y contextos:

- 1) Es un principio integrante de los derechos humanos,
- 2) es un principio que forma parte de la construcción de la democracia popular,
- 3) es un principio que orienta las relaciones internacionales contra el imperialismo y la interferencia,
- 4) es un marco político o una plataforma para la discusión y formulación de una política agraria y alimentaria,
- 5) es un marco para impulsar alternativas de producción agroecológica de alimentos libres de plaguicidas y transgénicos,
- 6) es un marco para la solidaridad y la alianza,
- 7) es un conjunto de objetivos políticos específicos, y
- 8) es un paquete de programas sociales.

La alimentación es esencial para la vida y la salud. Por lo tanto, el derecho a la alimentación es una extensión del derecho humano básico a la vida, la salud y el ambiente sano.

Como principio de derechos humanos, la Soberanía Alimentaria sostiene estos derechos fundamentales individuales y colectivos y promueve su realización. También defiende el derecho popular a la autodeterminación y la acción independiente de los pueblos para reafirmar dichos derechos.

La Soberanía consiste en la afirmación popular de los derechos individuales y colectivos. Sin embargo en el ámbito de la Soberanía Alimentaria, esta idea va más allá del discurso de derechos humanos, que se ha convertido en un discurso de elites. Es por esto que se usa la palabra Soberanía: para demostrar que la fuerza de esta idea se la da el pueblo.

La Soberanía Alimentaria popular es un principio verdaderamente democrático, lo que significa que todo emana del pueblo. Es una plataforma para legitimar el poder popular y el ejercicio de la Soberanía de los pueblos. La demanda por Soberanía Alimentaria promueve la democracia, que por largo tiempo ha sido una sentida aspiración de las masas.

La Soberanía Alimentaria responde a la contradicción existente entre los derechos populares y las llamadas “fuerzas de mercado”. Es una respuesta nacional y antiimperialista, y una plataforma para combatir las políticas neoliberales. Convoca a la gente de todo el mundo a luchar contra las imposiciones imperialistas ejercidas por el FMI, BM y la OMC, y dictadas por los intereses de los países poderosos y sus corporaciones transnacionales (CTNs).

Entre los objetivos de la lucha por la Soberanía Alimentaria está articular y afinar las políticas populares de lucha por la alimentación y la agricultura. Es un enfoque basado en los derechos humanos y el poder popular, destinado a influir en las políticas del tema y a apoyar directamente la lucha de las masas. La Soberanía Alimentaria exige eliminar las políticas de “libre comercio”, que permiten a las transnacionales controlar la alimentación y la agricultura, y demanda que instituciones como la OMC (Organización Mundial del Comercio) sean mantenidas fuera del ámbito de los temas relacionados con la alimentación y la agricultura. En vez de ello se debería reemplazar esas prácticas por políticas que fortalezcan a los sectores agrícolas locales (tales como reforma agraria y libre acceso al agua, semillas y crédito), que protejan a los agricultores y a los consumidores del dumping de importaciones excesivamente baratas de alimentos.

La Soberanía alimentaria es un marco para impulsar alternativas de producción agroecológica de alimentos libres de plaguicidas y transgénicos.

La Soberanía Alimentaria implica el impulso de políticas nacionales y programas de producción sostenible, limpia de contaminación con plaguicidas químicos y con transgénicos, así como programas de oferta, almacenamiento y distribución de alimentos destinados a obtener un autoabastecimiento alimenticio sano y permanente.

Para impulsar con fuerza las alternativas de producción agroecológica, es imperativo conocer los efectos que genera el uso de plaguicidas en la salud de las personas y en la biodiversidad. Los plaguicidas químicos son sustancias sintéticas fabricadas, generalmente, por transnacionales agroquímicas para matar organismos como insectos y hongos. Se denominan también biocidas por su capacidad para destruir organismos celulares y enfermedades. En el campo se emplean para eliminar, entre otros, insectos (insecticidas), hongos (fungicidas), hierbas silvestres y vegetales (herbicidas), etc. Los plaguicidas se clasifican según su composición y estructura química, en diversos grupos. Los más usados son los organoclorados – por ejemplo el pentaclorofenol o el lindano, los organofosforados (como el malathion), los carbamatos (el carbofuran), los piretroides (la permetrina), los triazinicos derivados (la atrazina), entre otros.

Los plaguicidas afectan la salud y el ambiente porque son venenosos para los seres humanos, plantas, animales y especies silvestres. Contaminan el agua, la tierra, el aire y los alimentos. Pueden causar intoxicaciones y muertes aún en muy bajas concentraciones. Algunos de ellos, como los organoclorados, son persistentes y permanecen el ambiente por largos periodos antes de degradarse, acumulándose en los tejidos vivos, que los adsorben al respirar, ingerir alimentos o beber líquidos. La adsorción es un proceso por el cual una sustancia en estado líquido o gaseoso es atraída por un cuerpo, que la retiene en la superficie. Algunos plaguicidas se trasladan a largas distancias, arrastrados por el viento y el agua, afectando a comunidades que viven en zonas polares.

Los plaguicidas producen intoxicaciones agudas y crónicas, a veces mortales para personas y animales, y causan diversas enfermedades como cáncer, Parkinson, dermatitis y efectos dañinos en el organismo, entre otros, alteraciones a los sistemas nervioso, reproductivo e inmunológico.

Muchos de los agrotóxicos usados en las faenas agrícolas corresponden a las categorías “extremadamente peligrosos” y “altamente peligrosos”, de acuerdo a la clasificación de la Organización Mundial de la Salud. La mayoría de las intoxicaciones ocurren en países del sur y de acuerdo a estadísticas de la FAO, más de 500.000 toneladas de plaguicidas caducados, inutilizados y prohibidos, se acumulan en países en vías de desarrollo, constituyendo una grave amenaza para la salud y el ambiente.

La gran mayoría de los casos de intoxicación ocurren en países del sur y afectan a agricultores y trabajadores agrícolas, ya que ellos son los que están en contacto directo con estas sustancias químicas. Sin embargo, sus familias, y en particular los niños, también están muy expuestos debido a que viven en lugares próximos a las faenas agrícolas y es frecuente que participen en el cultivo del campo.

Los plaguicidas pueden causar diversos efectos en la salud humana en el corto o largo plazo. La toxicidad aguda ocurre inmediatamente o poco tiempo después de la exposición a un veneno. Entre los plaguicidas que más envenenamientos y muertes causan en el mundo se encuentran los insecticidas organofosforados como el metamidofós (Tamaron), insecticidas carbamatos como el carbofuran (Furadan), etc. Los síntomas son, entre otros, falta de apetito, náuseas, vómito, sudoración, temblores, dolor y debilidad muscular, diarrea, visión nublada, mareos, alteraciones de la presión sanguínea, dolor de cabeza.

La toxicidad crónica ocurre por exposición continuada a cantidades pequeñas de productos durante largos periodos de tiempo. Entre los principales efectos crónicos se mencionan las lesiones cerebrales y del sistema nervioso en general, como la enfermedad de Parkinson, problemas cardiovasculares, daños al hígado y riñón, cáncer, mutaciones genéticas, teratogénesis (malformaciones congénitas), problemas hormonales y reproductivos, depresión del sistema nervioso, entre muchos otros.

La toxicidad aguda y la crónica están íntimamente relacionadas, por tanto, pueden afectar de manera compleja y simultáneamente a los organismos expuestos.

La Soberanía Alimentaria es también un marco para la solidaridad y las alianzas, puesto que une a varios sectores de la sociedad.

La promoción de la Soberanía Alimentaria es importante para todos los ciudadanos de un país. La Soberanía Alimentaria es principalmente importante para los agricultores, campesinos, pescadores, trabajadores y pobres urbanos, quienes representan a los productores de alimentos y a las masas sociales. También hay otros sectores que juegan un rol particularmente importante en la Soberanía Alimentaria, tales como las mujeres, los pueblos indígenas, los científicos de las áreas de alimentación y agricultura y los movimientos de consumidores, quienes se beneficiarán con el consumo de alimentos sanos libres de transgénicos y de residuos tóxicos de plaguicidas. Aun más, hay objetivos específicos que responden a problemas actuales de la agricultura y la alimentación. Esto significa que las políticas, leyes, reglamentos y medidas que aseguren el acceso de las personas a los alimentos sanos y a los recursos para producirlos de manera sostenible, y que protejan al sector agrario a la vez que a otros sectores básicos y marginados, deben ser estudiadas e implementadas cuidadosamente.

Las distintas necesidades de los diferentes sectores también deben ser consideradas, y se deben diseñar y asegurar programas económicos y sociales adecuados a sus

circunstancias. Se debe dar especial atención a los pueblos indígenas, a las mujeres y a los niños. Estos son sectores especiales que han sufrido de una mayor discriminación y opresión bajo las condiciones patriarcales prevalecientes y bajo el actual sistema capitalista burgués.

II. ¿Por qué existe la necesidad de tener Soberanía Alimentaria?

La destrucción de la agricultura y de la producción de alimentos.

La agricultura global y el sistema alimenticio están bajo el monopolio y el control de gigantescas empresas trasnacionales que están impulsando fuertemente políticas económicas neoliberales y de libre comercio.

Bajo el presente sistema, los países subdesarrollados habitados por la mayoría de los pobres y los hambrientos, están obligados a depender de las importaciones agrícolas. La agricultura de subsistencia y la pequeña agricultura son presentadas como ineficientes y están siendo barridas por la liberalización. Grandes extensiones de terrenos dedicados a plantaciones de alimentos están siendo reconvertidas en plantaciones de cultivos comerciales u otros usos, destruyendo los medios de vida de millones de campesinos en las áreas rurales, y empeorando la pobreza y el hambre. El incremento de las exportaciones por parte de los cultivos extensivos es supuestamente la mejor forma de generar las divisas necesarias para importar comida.

Por ejemplo, después de la liberalización de la agricultura en Sri Lanka, las importaciones de comida se duplicaron entre 1985 y 1998. La producción de la mayoría de los cultivos de alimentos en el país ha disminuido, mientras que el incremento esperado de las exportaciones nunca se materializó, causando un desempleo masivo en las áreas rurales.

Mientras tanto, las transnacionales agro-químicas continúan promoviendo los monocultivos intensivos, con uso de agroquímicos y a gran escala, dependientes de plaguicidas y fertilizantes químicos, así como los cultivos genéticamente modificados. Este modelo de producción causa la pérdida de variedades nativas, degradación y contaminación ambiental y graves problemas de salud al corto, mediano y largo plazo, mientras las plagas y “malezas” desarrollan resistencia a los plaguicidas. Todo esto va llevando a los campesinos a volverse cada vez más dependientes de esos productos.

Las prácticas agrícolas promovidas por estas transnacionales son dañinas para los suelos; van eliminando la sabiduría tradicional y las prácticas agrícolas ecológicas y sustentables; y van creando obstáculos para una verdadera reforma agraria.

Los alimentos son el principal medio a través del cual todos los seres humanos estamos expuestos a los plaguicidas. Al aplicar los plaguicidas a cultivos alimenticios se forman inicialmente depósitos, y posteriormente, residuos. Los residuos son restos de plaguicidas que penetran en los tejidos vegetales o animales, los cuales no son eliminados con el

lavado ni con la cocción. También penetran en los tejidos los metabolitos, que son las sustancias químicas derivadas de los procesos de transformación físico, químico o biológico de un plaguicida. Ciertos plaguicidas son cancerígenos, y consumidos durante toda una vida aún en mínimas dosis pueden producir cáncer en humanos y otras especies. También hay otros plaguicidas del grupo químico organoclorados, llamados contaminantes orgánicos persistentes (COPs), que contaminan los alimentos y se acumulan en los productos lácteos, en la carne y en el pescado que comemos. De este modo, durante décadas, los seres humanos hemos venido absorbiendo y acumulando diversos plaguicidas tóxicos que entran a nuestro cuerpo a través del consumo de alimentos y agua contaminados.

Mientras el ingreso de los campesinos sigue cayendo debido a los altos costos de producción, y al dumping de importaciones que deprime los precios de venta de los productores agrícolas locales, los precios de venta al consumidor siguen subiendo. Esto implica que la misma fuerza responsable por el alza o baja de precios de los insumos agrícolas, está también dictando los altos precios a los consumidores. Se evidencia el control monopólico de transnacionales (TNCs) como Cargill, Monsanto, Nestlé y otras, sobre los sistemas agrícolas y alimenticios.

Las políticas de globalización son impuestas como condición estructural a los países en deuda que solicitan préstamos a instituciones financieras internacionales como el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial (BM), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco de Desarrollo Asiático, etc. Por ejemplo, la liberalización de importaciones de los años 1990, dictada por el FMI y el BM destruyó la industria arrocera de Haití al forzar un gran flujo de arroz norteamericano altamente subsidiado. Actualmente, Haití importa 312,006 toneladas métricas de arroz al año.

Mientras tanto, la OMC, y los acuerdos comerciales regionales y bilaterales le permiten a las transnacionales dominar y tomar el control de los mercados agrarios y de alimentos. La Soberanía Alimentaria no está en contra del comercio, pero sí se opone a la prioridad dada al mercado como árbitro supremo en materias de políticas agrarias y de alimentos. El resultado de esa política es priorizar las exportaciones agrícolas, socavando la autosuficiencia alimentaria local. De todas maneras, el acceso a los mercados internacionales no es una solución para los campesinos, cuyos problemas incluyen la falta de acceso a sus propios mercados locales, inundados con productos importados baratos.

Los países desarrollados, tales como los Estados Unidos y la Unión Europea continúan arrojando subsidios de billones de dólares hacia las granjas industrializadas para reducir los precios de mercado, y después traspasan sus excedentes de producción a los mercados internacionales, destruyendo los medios de vida de los pequeños propietarios campesinos del Norte y del Sur en el proceso. Por ejemplo, el trigo británico se vendió en el mercado mundial a 70 libras esterlinas por tonelada, mientras que el precio promedio era de £73/ton pero su costo de producción era de £113/ton.

La Soberanía Alimentaria va en contra del paradigma de desarrollo dominante que se basa en la liberalización del comercio y la inversión y representa un desafío para los enfoques actuales de solución de la pobreza rural y el hambre, los cuales están condenados a fracasar desde un inicio debido a sus errores inherentes. En la medida que más personas son arrojadas al pantano de la pobreza por la globalización, es urgente encontrar un programa de alternativas viables que enfrente los temas del hambre y la malnutrición, las enfermedades, el desarrollo rural, las formas de vida sustentables y la preservación del medio ambiente.

El apoyo a las aspiraciones democráticas populares en cuanto a la agricultura y la alimentación

Los sectores populares han luchado por un largo tiempo por liberarse de la opresión y explotación feudal e imperialista. En la agricultura y la alimentación, los campesinos están exigiendo una reforma agraria verdadera y justa. Ellos están reclamando la recuperación del control sobre los recursos de producción, usurpados por las corporaciones transnacionales y los grupos monopólicos locales, y apuntan al desarrollo de una agricultura y una tecnología apropiadas, seguras y medioambientalmente sustentables.

Los ciudadanos demandan que no sólo se reconozca sus derechos a la alimentación y a la producción sostenible de alimentos, sino también se les aseguren. Esto significa que haya alimentos adecuados, nutritivos, seguros y culturalmente aceptables; que las comunidades tengan suficiente comida sana en todo momento y que los precios de los insumos alimenticios estén al alcance de todos. También debería haber empleo y medios de vida para proveer ingresos suficientes para adquirir alimentos y otras necesidades básicas.

Aun más, las personas aspiran a una producción agrícola dirigida hacia la obtención del autoabastecimiento alimenticio. Esto requiere medidas de protección pública, subsidios y otras formas de ayuda. Bajo esta perspectiva, debe detenerse el dumping de exportaciones por parte de los países industrializados, e instituciones tales como la OMC no deberían involucrarse en la agricultura y la alimentación. Los movimientos campesinos y de otros sectores llevan varios años ya reclamando el retiro de la OMC del tema agrario.

La demanda de una responsabilidad estatal en la implementación de la Soberanía Alimentaria y en la defensa del derecho a la alimentación

Es responsabilidad del gobierno y de la sociedad en general, defender, proteger y asegurar que las personas gocen de sus derechos y por lo tanto es obligación del Estado asegurar que el derecho fundamental del pueblo a la alimentación sea respetado.

Esto se basa en que la autoridad democrática de los gobiernos está basada en los derechos y el poder de las personas. En la agricultura y la alimentación, el autoabastecimiento de un país apunta a implementar el derecho popular a la Soberanía Alimentaria.

Los países deberían tener políticas apropiadas y programas alimenticios efectivos para satisfacer los derechos de las personas y que sean una expresión de la Soberanía Alimentaria.

Temas de discusión y actividades sugeridos

Puntos de discusión

La Seguridad Alimentaria y los problemas en la interpretación o definición de una política de Seguridad Alimentaria.

- Diferencie los conceptos “alimentación segura” y “alimentación saludable”.
- Considere la procedencia de los alimentos “seguros” que actualmente se consumen en el país y los factores de riesgo derivados de ello.
- Considere la escala en que se producen estos alimentos y qué agroquímicos o tecnologías se han utilizado en estos cultivos.
- Observe el grado de transparencia en la información entregada respecto de los plaguicidas y/o cultivos transgénicos.

¿Está reflejado el derecho a la alimentación segura en la política nacional? Debate sobre la brecha existente entre las declaraciones políticas y la acción.

Actividad : Taller

Evaluar la receptividad del concepto de Soberanía Alimentaria por los organismos a cargo de la política, los grupos organizados, las organizaciones sociales y populares, las ONGs; el público en general y los medios de comunicación social.

Divida a los participantes en tres grupos para discutir el nivel de receptividad en los políticos, grupos organizados y los ciudadanos y medios de comunicación en relación a la Soberanía Alimentaria. Se sugieren las siguientes preguntas:

1. ¿Figura la Soberanía popular Alimentaria en los debates políticos, los artículos de opinión, las discusiones públicas, las noticias o los titulares? ¿Cuál es la repercusión de este concepto?
2. ¿Existen grupos que promuevan la idea? ¿Cómo han presentado el concepto y qué respuesta han generado?
3. ¿Ha habido oportunidades de presentar el concepto a los legisladores y funcionarios públicos de las áreas de alimentación y agricultura? ¿Cómo ha sido la respuesta?
4. ¿Se ha escrito o presentado el concepto alguna vez en los medios de comunicación? ¿Dentro de qué contexto? ¿Cuál fue la respuesta obtenida?

Las conclusiones de la discusión deberían dar a los participantes algunas ideas importantes sobre la percepción por parte de diferentes grupos sobre la Soberanía Alimentaria, y pueden ser usadas más adelante como referencia en los planes de promoción.

Bibliografía y otras lecturas

Documentos

Vía Campesina. “El derecho a producir y el acceso a la tierra. Soberanía Alimentaria: un futuro sin hambre.” (*The right to produce and the access to land. Food Sovereignty: a Future without hunger*) Roma, Italia, Noviembre 1996.

“Ganancias para pocos o alimentos para todos: una revisión cinco años después”. “*Profit for Few or Food for All: Revisited Five Years Later.*” Cumbre mundial de FAO, Foro por la Soberanía Alimentaria, Roma , 8-13 Junio de 2002.

Vía Campesina. “¿Qué es la Soberanía Alimentaria?” Enero 2003. Disponible en <http://www.un-ngls.org/UNCTAD-What%20is%20food%20sovereignty.doc>

Declaración sobre la Soberanía Alimentaria de los pueblos: nuestro mundo no está a la venta, prioricemos por la Soberanía Popular Alimentaria”, “*Statement on People's Food Sovereignty: Our World is not for Sale, Priority to People's Food Sovereignty.*” Cancun, México, Septiembre 2003.

Red Asia Pacífico por la Soberanía Alimentaria Popular (ahora Coalición de los Pueblos por la Soberanía Alimentaria) *People's Food Sovereignty Network Asia Pacific (now People's Coalition on Food Sovereignty)* and Red de Acción en Plaguicidas Asia Pacífico, “*Primer on Food Sovereignty.*” Noviembre de 2004. Disponible en inglés en <http://www.foodsov.org/resources/food-sov-primer.pdf>

Tujan, Antonio Jr. Temas conceptuales respecto de la Soberanía Alimentaria, “*Conceptual Issues on Food Sovereignty.*” Capacitación en Soberanía Alimentaria, Calcuta, India, 19-21 septiembre de 2005.

Componentes de la plataforma de Soberanía Alimentaria y Programas de Implementación. “*Components of Food Sovereignty Platform and Program Implementation.*” Capacitación en Soberanía Alimentaria Calcuta, India, septiembre de 2005.

Windfuhr, Michael and Jennie Jonsen. 2005. Soberanía Alimentaria: Avanzar a la democratización de los sistemas alimenticios locales. *Food Sovereignty: Towards democracy in localized food systems.* Warwickshire: ITDG Publishing and FIAN-International.

IBON Databank and Research Center. 2005. OMC: Instrumento supremo de la globalización neoliberal. *WTO: Supreme Instrument for Neoliberal Globalization.* Manila: IBON Books.

IBON Databank and Research Center. 2003. Privatizaciones: las trasnacionales se apoderan del gobierno *Privatization: Corporate Takeover of Government*. Manila: IBON Books.

Sitios Web:

Coalición Popular por la Soberanía Alimentaria, <http://www.foodsov.org>

People's Food Sovereignty: The Agriculture and Trade Network,
<http://www.peoplesfoodsovereignty.org>

Via Campesina, <http://www.viacampesina.org>

Módulo 2

La Soberanía Alimentaria como un marco de políticas para la agricultura y la producción y distribución de alimentos

Objetivos

1. Discutir la Soberanía Alimentaria como un marco de políticas alternativas para la alimentación y la agricultura;
2. Exponer acerca de la implementación de un programa de Soberanía Alimentaria.

Duración: 3 horas

I. La Soberanía Alimentaria como un marco de políticas para la alimentación y la agricultura

Las políticas de alimentación y agricultura deben estar basadas en la obtención de un autoabastecimiento en cuanto a la producción sostenible de alimentos a través de los productores locales, especialmente campesinos, pescadores, comunidades indígenas, etc. Debe darse prioridad a la producción doméstica de alimentos que mejoren la calidad de vida de las personas y que son contrarias a la agricultura y pesquería de las grandes empresas trasnacionales orientadas a la exportación, que ya han ocasionado pérdidas masivas de medios de vida y han expuesto a las personas a la explotación en este tipo de industrias.

Aun más, es necesario asegurar las reservas de alimentos, los recursos para su producción **sostenible**, su distribución equitativa y su manejo y control por la comunidad, priorizando por los pequeños productores y previniendo la propiedad de las grandes corporaciones y empresas y su control sobre los recursos y la producción.

La promoción política, la lucha por justicia, liberación y democracia

Como ya se mencionó, la Soberanía Alimentaria es un enfoque de promoción de políticas agrarias y alimentarias basado en los derechos y el poder popular. Sin embargo también es importante vincularla con la lucha por cambios estructurales. La Soberanía Alimentaria está en el ámbito de la lucha por políticas justas, pero también apoya la lucha democrática de las masas y legitima las acciones populares directas que buscan justicia social, libertad de cualquier forma de tiranía y opresión y verdadera democracia.

La Soberanía Alimentaria y los derechos

La Soberanía Alimentaria ejerce los derechos colectivos e individuales, defiende el reconocimiento y la puesta en práctica de los derechos humanos y la acción directa del pueblo para ejercer dichos derechos. Por lo tanto, la lucha por una política de Soberanía Alimentaria defiende el derecho de los campesinos a producir alimentos y el derecho de los consumidores a ser capaces de decidir qué es lo que desean consumir, así como el derecho de las naciones a autoprotgerse del dumping de importaciones agrícolas y de alimentos.

La Soberanía Alimentaria es un enfoque de lucha por políticas justas basado en el poder popular.

Además de basarse en los derechos del pueblo, la Soberanía Alimentaria va más allá, y sostiene que las políticas sociales y económicas deben reconocer la democracia popular y no sólo el derecho a la alimentación y la producción de alimentos. Incorpora la participación de las personas en la definición de políticas agrarias y otras. Prioriza las necesidades locales y asegura el acceso a la tierra, al agua, a las semillas, a los servicios, etc. La Soberanía popular también asegura la participación de las mujeres y de otros sectores vulnerables en las decisiones políticas, y reconoce su importante rol dentro de la producción agrícola y los temas alimenticios.

La Soberanía Alimentaria tiene en cuenta la protección de los derechos humanos fundamentales, así como de los derechos económicos, sociales y culturales.

La Soberanía Alimentaria protege los derechos de las mujeres y los niños, y los derechos reproductivos de hombres y mujeres.

II. Componentes de la plataforma y programas de Soberanía Alimentaria

Producción de alimentos

En la producción de alimentos, los principios y temas de discusión están basados en la autcapacidad, el autoabastecimiento y la sustentabilidad. **Para obtener el autoabastecimiento en la producción de alimentos debe existir democracia económica**, lo que significa que los derechos campesinos a sus medios de vida y su capacidad de toma de decisiones deben ser respetados, y la dominación de los grupos económicos locales y de las transnacionales deben ser eliminadas.

En este contexto, los gobiernos deben asegurar medios de vida e ingresos dignos a sus ciudadanos mediante la implementación de medidas redistributivas que aporten recursos para la agricultura y prevengan la concentración de estos en manos de unos pocos latifundistas y corporaciones transnacionales. Los programas de producción de alimentos deben estar basados en la movilización de la mayoría de pequeños productores y en proveer acceso a recursos tales como tierras, agua, semillas, ganado, insumos orgánicos y biológicos, etc., especialmente a los sectores marginados.

Las actividades agrícolas deberían estar basadas también en la biodiversidad para garantizar una sustentabilidad ecológica y social. La conservación de los recursos genéticos y del medio ambiente debería ser promovida en la producción de alimentos a través de métodos ecológicos basados en la biodiversidad, que se opongan a patentar la vida y estén contra las alteraciones genéticas de los cultivos y el ganado, y cuyo manejo de los problemas fitosanitarios sea por métodos orgánicos y biológicos en lugar de plaguicidas y transgénicos.

Cada país debería tener programas de producción de alimentos. **Los programas claves deberían responder a las necesidades de la democracia económica y la sustentabilidad.** Estos programas deberían eliminar la opresión y la explotación y deberían promover el trabajo asociativo.

Una verdadera reforma agraria debe responder a las demandas de entrega de tierras sin costo a los campesinos que no la poseen, asegurando una distribución coherente de los recursos productivos y el fortalecimiento de la capacidad productiva.

Los programas de reforma de los sectores pesquero y forestal deben priorizar por las necesidades locales y promover el desarrollo sostenible de las comunidades pesqueras y de otras áreas de altura; deben promover el acceso efectivo de los sectores populares a los recursos marinos, forestales y de pastoreo.

Debe haber protección y promoción de los derechos laborales y previsionales, oferta de empleos dignos, con salarios adecuados y seguridad laboral. El trabajo forzado y la usura deberían ser erradicados. Los derechos de las organizaciones sindicales deben ser protegidos para asegurar salarios y condiciones de trabajo adecuadas.

Debe haber un desarrollo tecnológico basado en la biodiversidad; en la eliminación de los plaguicidas y la prohibición de las cosechas genéticamente modificadas, todo ello para asegurar la salud de las personas y la conservación de su entorno.

Los programas especializados y de producción sectorial de cosechas de alimentos deben asegurar la atención de las necesidades de los sectores marginados y organizarse para garantizarles la disponibilidad, el acceso y el mejoramiento de las cosechas de alimentos.

En los programas de apoyo orientados a industrias de procesamiento de alimentos, debe haber un tratamiento preferente para las pequeñas industrias de procesamiento, sistemáticamente atacadas por la competencia extranjera.

Las políticas de regulación del comercio y la inversión en agricultura y alimentos deben permitir hacer frente a la competencia internacional injusta en áreas claves de la agricultura y la producción de alimentos.

La distribución de los alimentos

La distribución de alimentos debe estar sincronizada con la cultura y la economía de las personas. También debe considerar el tema del ingreso. Es difícil desarrollar la democracia económica en la distribución de los alimentos. Por ello, se deben generar mecanismos de consulta y participación popular, como políticas básicas en la distribución de alimentos.

Los programas de alimentos deben estar basados en la comunidad y apoyados por programas nacionales de distribución de alimentos, que estén a favor de las personas y sean proactivos. Los gobiernos deben proveer reservas adecuadas de alimentos a través de un sistema local de administración eficiente.

Los programas de distribución de alimentos deben asegurar una dieta básica al alcance de todos, lo cual significa establecer un sistema efectivo control de precios. Se deben implementar programas para entregar alimentos básicos gratis o subsidiados para los sectores pobres y marginales.

Se debe implementar también medidas para la regulación del comercio y la inversión, con el fin de prevenir el control corporativo así como los precios monopólicos. Deben establecerse reglamentos comerciales y de inversión para promover y proteger los mercados locales y los principales productores de alimentos.

Salud y Nutrición

La soberanía popular es un aspecto central en la lucha por la erradicación del hambre y la malnutrición. **El punto principal en salud y nutrición es asegurar la seguridad alimentaria y la nutrición de las personas. Se debe prestar una atención especial a sectores vulnerables como las mujeres, los niños y los ancianos.** Estos son los sectores más afectados por la pobreza y el hambre, debido a la discriminación de género y a la falta de derechos políticos y económicos.

Los programas claves son aquellos a favor de las personas y de una nutrición proactiva, focalizados en las regiones y sectores más pobres de la sociedad; es muy importante la entrega de agua potable gratis a cada comunidad y familia; los reglamentos de sanidad Alimentaria y la promoción del amamantamiento. Estos programas deben estar orientados a proteger a los sectores populares y no deben ser utilizados para sabotear sus derechos y favorecer a las empresas transnacionales.

Para lograr que los alimentos y la leche materna, así como el agua, satisfagan las necesidades básicas de nutrición y salud, se debe impulsar la producción agrícola limpia de contaminación con plaguicidas químicos y con transgénicos.

Ayuda alimentaria

La ayuda en alimentos debería ser a favor del pueblo y proactiva. Nunca debería usarse como “clientelismo” para apoyar una agenda política o económica. Debiera utilizarse para ayudar verdaderamente a las áreas necesitadas y crear mecanismos proactivos, especialmente en comunidades pobres o afectadas por desastres. **Los alimentos no deben ser usados como un instrumento de dominación o de guerra.**

La cooperación internacional y la ayuda alimentaria deberían apoyar el autoabastecimiento alimenticio y el desarrollo, y no ser usadas para esconder el dumping. La ayuda no debe ser una forma de fortalecer el control de las transnacionales sobre los mercados locales.

Temas de discusión y actividades sugeridas

Tema de discusión

Programas de alimentos: Fallas y vacíos. Analice los principales programas de alimentos actuales. A partir de este análisis colectivo, formule al menos cinco recomendaciones legislativas urgentes y factibles basadas en el marco de la Soberanía Alimentaria.

Actividad

A continuación se presenta una matriz donde facilitadores y participantes pueden anotar las diferencias entre el actual marco regulatorio en agricultura y alimentación, y el marco propuesto por la Soberanía Alimentaria. Esta actividad está diseñada para destacar los cambios políticos que se requieren. El (la) facilitador (a) puede agregar también otros temas en la primera columna. La primera fila ya está escrita, para facilitar el comienzo de la actividad.

Marco de políticas actuales, versus marco de Políticas de Soberanía Alimentaria

Tema	Marco regulatorio actual de Políticas Agrícolas	Marco de Políticas de Soberanía Alimentaria
Prioridades de producción	Cultivos intensivos para exportación	Alimentos para el consumo local, apuntando al autoabastecimiento
Reforma Agraria		
Precios de las cosechas		
Empleo		
Tecnología		
Comercio		
Inversión		
Precios de los alimentos		
Seguridad Alimentaria		
Ayuda Alimentaria		
Etiquetado de Alimentos		

Actividad

Tríos: Pida a los participantes que identifiquen cinco o más problemas específicos en la agricultura y alimentación (por ejemplo, semillas muy caras) y haga una lista en la pizarra. Divida a los participantes en grupos de a tres (3). Asigne a cada uno de los

grupos uno de los problemas de la lista y pídales que discutan entre ellos cual sería la solución bajo el concepto de Soberanía Alimentaria. Pida a los grupos que presenten los resultados de sus discusiones. Cada trío puede hacer sus presentaciones en forma creativa si alcanza el tiempo.

Bibliografía y otras lecturas

Documentos

Convención Popular sobre la Soberanía Alimentaria. *People's Convention on Food Sovereignty* Disponible en inglés en <http://www.aprnet.org/index.php?a=show&t=conferences&c=Asia-Pacific%20Peoples%20Convention%20on%20Food%20Sovereignty&i=18>. También impreso en inglés en Caravana de los Pueblos por la Soberanía Alimentaria, 2004, PAN Asia Pacífico, *People's Caravan 2004 for Food Sovereignty Proceedings, Pesticide Action Network Asia and the Pacific*, febrero de 2005.

Declaración Final del Foro Mundial sobre Soberanía Alimentaria, La Habana, Cuba, 7 de septiembre del 2001, disponible en <http://www.rap-al.org>

Pesticide Action Network Asia and the Pacific and IBON Foundation, Inc. 2002 Convención sobre la Soberanía Alimentaria. Documento para la discusión. “*Convention on Food Sovereignty: A Discussion Paper.*” Disponible en inglés en <http://www.panap.net/docs/campaign/conventiononfsov.pdf> y en castellano en www.rap-al.org.

Tujan, Antonio Jr. Los componentes de la plataforma de Soberanía Alimentaria y de su programa de implementación. “*Components of Food Sovereignty Platform and Program Implementation.*” Capacitación en Soberanía Alimentaria, Calcuta, India, 19-21 September 2005. Disponible en español en www.rap-al.org

Sitios Web

Pesticide Action Network Asia and the Pacific, <http://www.panap.net>

Asia Pacific Research Network, <http://www.aprnet.org>

Red de Acción en Plaguicidas y sus Alternativas para América Latina RAP-AL, <http://www.rap-al.org>

Módulo 3

Promoción de políticas de Soberanía Alimentaria

Objetivos:

1. Entregar una visión general de la lucha popular por la Soberanía Alimentaria;
2. Debatir acerca de la lucha local, nacional e internacional por la Soberanía Alimentaria, y destacar los componentes requeridos para que esta lucha tenga éxito. Duración: 3 horas

I. La promoción de la Soberanía Alimentaria en los niveles locales, nacionales e internacionales

El carácter amplio de la Soberanía Alimentaria implica la necesidad de una estrategia compleja equivalente para alcanzarla. De cualquier forma, sea cual sea la propuesta política destinada a la reducción de la pobreza y el hambre y al desarrollo de medios de vida sustentables, tiene que apuntar efectivamente a sus causas y obstáculos, lo que pertenece al ámbito de la elaboración de políticas nacionales o internacionales.

Actualmente, la distinción entre políticas nacionales e internacionales es muchas veces muy tenue, ya que en muchos países las fuerzas internacionales a menudo influyen fuertemente las decisiones sobre políticas nacionales.

La Soberanía Alimentaria surgió del discurso político que enfatiza la autodeterminación y la independencia de las comunidades que buscan resolver sus problemas locales. De esa manera las propuestas políticas formuladas bajo el marco de la Soberanía Alimentaria requerirían grandes cambios de las actuales políticas agrícolas y comerciales internacionales. También sería necesario reducir o borrar radicalmente el poder y campo de influencia de las instituciones internacionales actuales.

Está claro, por lo tanto, que la promoción de la Soberanía Alimentaria tiene un escenario local, uno nacional y otro internacional. A nivel local, la promoción de la Soberanía Alimentaria debería posibilitar contextualizar los temas relacionados con la alimentación, **los sistemas de producción** y medios de vida que las personas deben enfrentar diariamente, y crear opciones políticas que puedan unir a las personas en esta lucha. **El objetivo principal es mostrar concretamente como las preocupaciones de la comunidad pueden resolverse dentro del marco de la Soberanía Alimentaria.**

A un nivel nacional, la promoción debería nutrirse de las fortalezas de diferentes sectores: campesinos, trabajadores agrícolas, pescadores, comunidades indígenas, mujeres, etc. para promover un programa nacional de Soberanía Alimentaria. Este marco nacional de Soberanía Alimentaria debe incluir programas de reforma agraria, de leyes sobre aguas y tierras de pastoreo; programas de producción de alimentos; desarrollo agroecológico en la producción de alimentos; programas de distribución de alimentos; reglamentación del comercio y la inversión; el ingreso y los medios de vida, entre otros. El programa nacional sirve como una plataforma para las campañas de promoción y para la construcción de alianzas. Las propuestas de políticas para temas específicos (por ejemplo, acceso a las semillas, dumping de productos agrícolas, **organismos genéticamente modificados** y plaguicidas peligrosos) en el marco de la Soberanía Alimentaria deberían ser diseñadas y presentadas ante quienes elaboran políticas públicas, para impulsar el debate legislativo y la acción sobre el tema.

La Convención Popular por la Soberanía Alimentaria es un documento que constituye un desafío político para las autoridades nacionales y globales. A diferencia de otras convenciones supuestamente obligatorias, legalizadas por los gobiernos pero que nunca son implementadas, esta iniciativa internacional de Convención Popular extrae su fuerza de los ciudadanos. En la actualidad está siendo reconocida por sectores populares de todas partes del mundo.

La convención propone los componentes de la Soberanía Alimentaria y confronta al poder corporativo transnacional por su control de los alimentos y la agricultura así como a los otros instrumentos de la globalización neoliberal tales como el FMI, el Banco Mundial y la OMC. Cada vez más movimientos sociales en el mundo están apoyando la Soberanía Alimentaria. La lucha por la Soberanía Alimentaria aumenta la presión por cambios críticos a las políticas globales.

II. Cambios claves y objetivos de campaña

Instituciones Financieras Internacionales y agencias de la ONU

Desde la década de los ochenta, las políticas de ajuste estructural impuestas por el FMI y por el Banco Mundial han sido implementadas en la mayoría de los países en vías de desarrollo. En el tema de la agricultura y la alimentación, el conjunto de políticas se han basado en un paquete de medidas que el Banco Mundial ha llamado una “seguridad Alimentaria basada en el comercio”. La alianza FMI-BM, condicionando los nuevos préstamos, ha forzado a los países a abrir sus mercados agrícolas a las importaciones baratas. Otras organizaciones financieras internacionales tales como el Banco de Desarrollo Asiático han sido instrumentos claves en la implementación de políticas neoliberales en la agricultura y la alimentación. De la misma forma, las agencias de Naciones Unidas como FAO y UNDP han seguido el marco de la “seguridad Alimentaria basada en el comercio” promovido por las instituciones financieras internacionales (IFIs).

Las campañas de promoción de políticas de Soberanía Alimentaria deberían promover la eliminación de las imposiciones de ajuste estructural incluyendo la “iniciativa estratégica de reducción de la pobreza” que promueve reformas neoliberales que en último término, solo benefician a las corporaciones y castigan a los pequeños productores al eliminar los subsidios y privatizar los servicios públicos. Así también las organizaciones de las Naciones Unidas deben ser presionadas para que eliminen la Seguridad Alimentaria basada en el comercio neoliberal y en vez de ello apoyen y promuevan la Soberanía Alimentaria.

Mecanismos de “libre comercio”

Bajo la OMC, las políticas comerciales se han convertido en acuerdos internacionales legalmente obligatorios a los cuales los países deben adherirse o bien enfrentar sanciones bajo los mecanismos de resolución de controversias. Los reglamentos de política comercial que rigen la agricultura y la alimentación, tales como aquellos santificados en el acuerdo de la OMC para la agricultura, han socavado enormemente la Soberanía Alimentaria popular, ya que no solamente dictan los niveles de tarifas y precios sino también restringen el espacio de las políticas nacionales. Las reglas de la OMC afectan un amplio margen de políticas e iniciativas nacionales, desde las reglas de seguridad de los alimentos hasta la protección de la propiedad intelectual, o los subsidios agrícolas y las bandas de precios para los alimentos básicos.

La liberalización del agro a través de la OMC y otros acuerdos de libre comercio ha hecho competir a muchos pequeños y medianos productores agrícolas de países en vías de desarrollo, con productores a nivel mundial.

Los productores de los países pobres, con poco acceso a los recursos de producción tales como tierras y agua, semillas y ganado de pura sangre, etc. se ven enfrentados con granjeros de los países desarrollados cuya producción a gran escala, está fuertemente subsidiada. El tratado de libre comercio de América del Norte, por ejemplo, obliga a los productores tradicionales de maíz de México, que generalmente cultivan solo cuatro hectáreas de tierra, a competir con granjas subsidiadas de 1,000 hectáreas de los Estados Unidos.

La Soberanía Alimentaria demanda que la OMC desaparezca de todas las áreas relacionadas con los sistemas de alimentación y de agricultura, y que su presencia sea eventualmente desmantelada y reemplazada con un nuevo sistema de comercio multilateral basado en un comercio equitativo y en la Soberanía Alimentaria popular. De la misma manera, los acuerdos comerciales y financieros bilaterales y regionales basados en las reglas de la OMC deberían ser desarticulados. Quienes luchan por la Soberanía Alimentaria deberían también vigilar y frustrar las negociaciones presentes y futuras sobre la liberalización del comercio y de las inversiones.

La agricultura transnacional

La liberalización agrícola ha traído también como resultado el monopolio de los terrenos agrícolas y de los recursos en las manos de unos pocos latifundistas, corporaciones agrarias transnacionales y otros grandes consorcios comerciales. Las corporaciones transnacionales también están expandiendo su control sobre los diferentes segmentos del sistema alimenticio, de los mercados y de la producción mundial de alimentos. Las fusiones y compras de empresas son notorias en el sector de las **semillas, los insumos químicos**, del comercio de alimentos y de la industria de procesamiento de comida.

Muchas compañías de semillas, por ejemplo, han sido compradas por compañías agroquímicas. El sistema de derechos de propiedad intelectual entrega un privilegio monopólico sobre bienes que anteriormente eran propiedad de todos, y por lo tanto facilita el control sobre el material genético y las formas de vida, tales como las semillas y las razas de ganado. Estos sistemas impiden el libre intercambio de semillas y de ganados y posibilitan a las transnacionales apropiarse de la sabiduría tradicional campesina.

Mientras tanto, en el comercio de alimentos, unas pocas transnacionales controlan las transacciones globales de cereales y soja. Esto también ocurre con otros cultivos como las exportaciones tropicales de plátanos, piñas, café, cacao, etc. En los últimos veinte años, las transnacionales también han aumentado su control y dominación de las industrias de procesamiento de alimento y venta al por menor. Los pequeños agricultores carecen de control sobre sus insumos y además han perdido el control de los precios de sus productos y su comercialización.

Las corporaciones transnacionales promueven la agricultura basada en semillas transgénicas y en el uso de plaguicidas que ellas mismas venden, sin importar la deuda social y ecológica que se ha acumulado por más de medio siglo, por los graves daños ambientales, de salud, económicos y culturales que causan.

En la lucha por Soberanía Alimentaria, debe enfatizarse que las políticas nacionales e internacionales deberían desarticular a los monopolios internacionales y romper su monopolio que permite la manipulación de los precios mundiales de los productos y bienes alimenticios.

III. Elementos de la lucha por las políticas de Soberanía Alimentaria Educación y trabajo en redes

Educación y formación de redes

La Convención Popular por la Soberanía Alimentaria debería servir como un instrumento político y como herramienta para la educación ciudadana sobre el tema de la Soberanía Alimentaria. Este documento debería ser ampliamente difundido y formalmente presentado a las asambleas para obtener el máximo apoyo. Se debería diseñar un programa nacional sobre Soberanía Alimentaria para que sirva como plataforma política de campaña y para la construcción de alianzas.

Deben generarse materiales educativos sobre la agricultura ecológica y los temas de alimentación y sobre la necesidad de Soberanía Alimentaria, con formatos que permitan llegar a una audiencia más amplia. La organización de foros o simposios es también una forma efectiva de educar a la ciudadanía, motivar debates y ampliar las alianzas.

Hacer lobby

En las discusiones de reforma a las políticas agrícolas o de alimentos, debe presentarse la Soberanía Alimentaria como un marco alternativo de políticas. Con relación a esto es importante generar propuestas legislativas para los poderes ejecutivo y legislativo, que articulen los argumentos para la Soberanía Alimentaria y presenten políticas factibles basadas en el marco de la Soberanía Alimentaria. **Se deberían organizar foros legislativos para facilitar la interacción y el debate con los parlamentarios sobre las reformas.** De la misma forma, es importante influir en los espacios de participación ciudadana y consultas sobre agricultura y temas de alimentación.

Movilización

Para crear presión contra las políticas neoliberales que afectan al agro y a los alimentos, es necesario movilizar a diferentes sectores, especialmente campesinos, pescadores, pueblos indígenas y otros productores de alimentos así como a grupos de consumidores. El principal objetivo de estas movilizaciones es exigir cambios a las políticas actuales o evitar la aprobación de nuevos cambios dañinos.

Debería haber debate sobre esta lucha, y campañas contra la OMC y otras organizaciones de comercio, y también se debería promover y hacer lobby sobre el tema ante las agencias de las Naciones Unidas y otras reparticiones dedicadas a la agricultura, los alimentos, el trabajo, la salud, y los plaguicidas. Hay que explorar además otras áreas de lucha por la Soberanía Alimentaria a nivel internacional.

Temas de discusión y actividades sugeridas

Actividad

Taller:

Divida a los participantes en tres grupos. Cada grupo debería identificar y describir brevemente un problema alimentario local o comunitario urgente. Los grupos deberían formular una propuesta basada en la Soberanía Alimentaria (por ejemplo, revisar o derogar una política vigente y promover una alternativa) que responda al tema discutido, y a partir de allí crear un plan de promoción para la política escogida.

El plan de promoción debe identificar áreas claves (legisladores/agencias gubernamentales locales/nacionales, instituciones extranjeras/internacionales, transnacionales) y estrategias para los diferentes elementos de la lucha (educación, creación o fortalecimiento de redes, lobby, y movilizaciones) a nivel local, nacional e internacional.

Los planes de promoción deben ser presentados por cada grupo para su discusión y evaluación.

Bibliografía y otras lecturas

Propuesta de Políticas para un Programa nacional de Soberanía Alimentaria. *Draft Framework for National Programme on Food Sovereignty*. Impreso por la Caravana de los Pueblos por Soberanía Alimentaria, 2004, PAN Asia Pacífico, Febrero de 2005.

Tujan, Antonio (Jr). Temas conceptuales sobre Soberanía Alimentaria. “*Conceptual Issues on Food Sovereignty*.” Capacitación sobre Soberanía Alimentaria. Calcuta, India, septiembre de 2005.

Tujan, Antonio Jr. Componentes de la Plataforma de Soberanía Alimentaria y Programa de Implementación. “*Components of Food Sovereignty Platform and Program Implementation*.” Capacitación sobre Soberanía Alimentaria, Calcuta, India, septiembre de 2005.

Sape, Gilbert. Campaña de lucha por la Soberanía Popular Alimentaria. “*Advocacy Campaigning for People's Food Sovereignty*.”, Calcuta, India, 19-21, septiembre de 2005.

Via Campesina. “*The right to produce and the access to land. Food Sovereignty: A Future without Hunger*.” El derecho a la producción y el acceso a la tierra. Soberanía Alimentaria. Un futuro sin hambre. Roma, Italia, noviembre de 1996.

Windfuhr, Michael and Jennie Jonsen. 2005. Soberanía Alimentaria. Avanzar hacia un sistema democrático de alimentación local. *Food Sovereignty: Towards democracy in localized food systems*. Warwickshire: ITDG Publishing and FIAN-International.

Sitios web

Convención Popular sobre Soberanía Alimentaria.: The People's Convention on Food Sovereignty. Disponible en inglés en [www.aprnet.org/index.php?a=show&t=conferences&c=Asia Pacific%20Peoples%20Convention%20on%20Food%20Sovereignty&i=18](http://www.aprnet.org/index.php?a=show&t=conferences&c=Asia%20Pacific%20Peoples%20Convention%20on%20Food%20Sovereignty&i=18). Impreso por la Caravana de los Pueblos por Soberanía Alimentaria, 2004, PAN Asia Pacífico, Febrero de 2005.

Módulo 4

Clase opcional sobre promoción de políticas

Objetivo

Esta clase breve es para aquellos que tienen una experiencia limitada en la promoción de políticas y necesitan conocer los aspectos básicos del proceso y recibir algunos consejos para hacer un trabajo eficiente de promoción.

(Se recomienda que esta clase sea impartida antes del Módulo 3.)

Duración 1 hora

¿Qué es la promoción de políticas?

La promoción de políticas es el acto o proceso de promover o abogar por una causa. Es persuadir a las personas para que actúen. Consiste en recomendar, apoyar, desafiar o defender ideas, realizando activismo en diversos niveles.

Promoción de políticas

La promoción de políticas es el uso de variadas estrategias y tácticas para lograr un objetivo de política pública. Organiza las demandas ciudadanas en un bloque y crea espacios para un debate público sobre el tema.

La promoción política involucra a aquellos que son afectados, desafía a aquellos que están en instancias de poder y ofrece alternativas. Se enfoca en: 1) el poder legislativo, 2) el poder ejecutivo, 3) las agencias reguladoras, y 4) el poder judicial.

Diferencias entre promoción de política y campañas de los movimientos sociales

La promoción de políticas se concentra en obtener cambios en las actuales políticas o en prevenir nuevas políticas dañinas para la causa promovida, y al mismo tiempo va proponiendo alternativas. Las campañas masivas son más amplias en sus objetivos, respondiendo a temas que van más allá de las leyes y las políticas. La promoción de políticas podría considerarse un componente de campañas de masas para ciertos temas.

¿Por qué hacer promoción de políticas?

- Para crear condiciones políticas y estructurales adecuadas para la obtención de metas y objetivos específicos.
- Para generar recursos y apoyos adicionales.
- Para entregar mecanismos para la participación ciudadana en su desarrollo.
- Para manifestar el empoderamiento de los sectores sociales, mediante la entrega de formas y medios por los cuales cualquier persona puede formular y expresar sus puntos de vista y opiniones.
- Para asegurar programas que apunten en beneficio de las personas.

Objetivos de la promoción

Objetivos inmediatos:

- Lograr cambios en leyes y reglamentos
- Alcanzar una cierta presencia política
- Lograr un aumento de la comprensión y conciencia ciudadanas en el tema
- Obtener una mayor fuerza interna y aumentar la experiencia

Objetivos de largo plazo:

- Obtener cambios sucesivos de las instituciones sociales
- Lograr una mejor ubicación política e instrumentos para el cambio social
- Aumentar la conciencia crítica ciudadana en áreas relacionadas con el cambio social
- Fomentar la construcción de pilares de la democracia

Cinco pasos clave para el trabajo de promoción

1) Identificar nuestra audiencia objetiva.

- Funcionarios públicos
- Miembros de organizaciones sociales relacionadas
- Otras organizaciones o instituciones
- Personas comunes o ciudadanos no especializados en el tema
- Medios de comunicación

2) Decidir la mejor forma para abrir el contacto.

Cada sector del público tiene sus propias prioridades, agendas, objetivos y valores. Eso significa que se van a sensibilizar por cosas diferentes.

3) Construir un mensaje claro y comprensible.

Para ser efectivo, usted necesita identificar los factores persuasivos claves que le ayudarán a convencer a su público específico. Estos factores le ayudarán a construir un mensaje efectivo, a planificar su campaña de promoción y a escoger la forma de comunicación más apropiada.

4) Hacer un llamado a sus corazones y a sus mentes.

La clave para dirigirse a un público específico es llegar a entender los valores implicados en sus prioridades y preocupaciones.

5) Cambiar o modificar sus paradigmas.

Persuadir a un público específico para que apoye una idea o una causa puede ser un proceso largo y difícil. Hay que tener paciencia, creatividad y coherencia en sus iniciativas, porque se trata de pedir a las personas que cambien puntos de vista que muchos pueden haber defendido a lo largo de toda una vida.

Estrategias para la promoción de políticas

1) Educación

- Investigación y publicaciones
- Contactos con organizaciones sociales de base
- Foros y reuniones de capacitación

2) Presencia en los medios de comunicación

3) Lobby

- Contactos con parlamentarios y funcionarios públicos que simpaticen o compartan la causa de la organización
- Diálogos
- Presencia activa en las instancias de participación ciudadana o audiencias públicas

4) Construcción de redes

- Establecimiento de lazos con organizaciones e individuos
- Intercambio de publicaciones y materiales de investigación
- Unión de recursos para un mayor impacto

5) Acciones de las organizaciones sociales

- Negociaciones
- Movilizaciones de protesta